

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

LEGE
privind darea în administrarea Consiliului Local al municipiului Constanța a unui teren aflat în proprietatea publică a statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ

Stațiunea Mamaia reprezintă un reper turistic important pentru România și pentru întreaga regiune și beneficiază de una dintre cele mai largi și mai stabile plaje de pe litoralul românesc (100 – 200 m), foarte solicitată de turiști în sezonul estival.

În ultimii ani, zona a cunoscut o dinamică deosebită, devenind mult mai atractivă ca urmare a investițiilor și amenajărilor realizate sau aflate în curs de realizare:

- piațeta Casino cu fântâni arteziene, jocuri de lumini și estrade pentru spectacole;

- telegondolele care traversează stațiunea la o înălțime de cca. 50 m, între Hotel Perla și Casino;

- renovarea și modernizarea Complexului Casino, construcție emblematică a stațiunii;

- restaurante și grădini de vară cu servicii diverse și de calitate;

- spații comerciale moderne și bine aprovizionate.

Față de interesul turistic ridicat, în zonă lipsesc amenajările adecvate pentru practicarea sporturilor nautice și pentru croaziere și plimbări pe mare. Condițiile actuale de practicare a sporturilor și activităților nautice sunt precare și pun în pericol siguranța

turiștilor care se îmbăiază în mare, prin traversarea zonei rezervată înotătorilor de diverse ambarcațiuni.

Deși autoritățile publice locale sunt dispuse să dezvolte astfel de proiecte de creștere a potențialului turistic al litoralului românesc, una din problemele cu care acestea se confruntă în realizarea acestor obiective, în special în ceea ce privește amenajarea de porturi și instalații de agrement, o constituie lipsa dreptului de administrare asupra terenului unde urmează să se realizeze investiția.

Proiectul „Pasarelă și pontoane acostare ambarcațiuni agrement” urmează a se realiza în stațiunea Mamaia, în zona Hotel Victoria. Proiectul va ocupa o suprafață de 2129 mp din care 1879 mp în Marea Neagră și 250 mp din plaja existentă. Terenul câștigat asupra mării de la linia plajei, plaja și faleza sunt domeniu public al statului și, în conformitate cu legislația actuală se află în administrarea Administrației Naționale Apele Române.

Un argument important în sprijinul realizării acestui proiect îl constituie necesitatea amenajării în această zonă turistică a unui port de agrement care să deschidă posibilitatea dezvoltării turismului de croazieră și a celui de itinerar. Astfel, cu ajutorul ambarcaunilor de pasageri care vor putea acosta în zonă, turiștii care își petrec vacanța în stațiunea Mamaia vor putea să viziteze întreaga coastă a litoralului românesc, portul comercial Constanța și chiar Delta Dunării.

Acest tip de produs turistic este la mare căutare în acest moment în Europa și în întreaga lume, de aceea nerealizarea proiectului poate aduce mari prejudicii turismului românesc în general, prin neutilizarea potențialului de care țara noastră dispune în această materie (Fluviul Dunărea, Canalul Dunăre Marea-Neagă, Delta Dunării etc.). Așadar, încurajarea turismului de

croazieră și de itinerar poate reprezenta un avantaj competitiv important în favoarea turismului românesc în competiția cu țări ca Turcia, Croația sau Bulgaria.

Prin intermediul acestui proiect, România va fi menționată în sfârșit pe harta turismului de croazieră și își va putea valorifica potențialul deosebit pe care îl are în acest sens. De asemenea, viziunea asupra turismului de itinerar va fi reconsiderată, cel puțin în zona litorală. Obiective turistice ca Cetatea Histria, Gura Portiței, partea de nord a Dobrogei, dar și sudul județului vor putea fi vizitate de către turiști într-o singură zi, fără ca aceștia să renunțe la condițiile moderne de cazare și de petrecere a vacanței oferite de stațiunea Mamaia.

Cei care practică acest tip de turism sunt în general persoane cu un statut financiar ridicat, care în prezent ocolesc România și aleg alte destinații turistice, mai interesante din punct de vedere al produselor turistice oferite sau care asigură standarde mai ridicate sub aspectul condițiilor de cazare și a oportunităților de distracție. În momentul de față, singura stațiune de pe litoralul românesc care poate oferi condiții acceptabile acestui gen de turiști este Mamaia care a beneficiat în ultimii ani de investiții masive atât în infrastructură, cât și la nivelul serviciilor oferite clienților. Numai prin atragerea turiștilor cu bani, care cheltuiesc sume importante în timpul sejururilor, poate crește contribuția turismului la Produsul Intern Brut și, totodată, poate fi susținută o reformă structurală la nivelul acestui sector.

Terenul de 250 mp din plaja turistică ce face obiectul prezentului proiect este închiriat conform contractului de închiriere nr. 100 din data de 07.04.2008 către S.C. ROMNED PORT OPERATOR S.A.. Acest contract este în litigiu.

	Potrivit art. 20 din contract părțile au convenit modificarea prin act adițional a contractului de închiriere ca urmare a apariției unor acte normative, care modifică în mod esențial obligațiile părților sau care impun obligații noi.
2. Schimbări preconizate	Darea în administrarea Consiliului Local al municipiului Constanța a unui teren aflat în proprietatea publică a statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” în vederea realizării obiectivului de investiții . Pasarelă și pontoane acostare ambarcațiuni agrement
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Sub aspectul impactului economic și social, un proiect de anvergura „Pasarelă și pontoane acostare ambarcațiuni agrement” are reverberații multiple în zona în care se implementează. În primul rând oferă posibilitatea creării de noi locuri de muncă, în același timp, contribuie pozitiv la dezvoltarea pe verticală și pe orizontală a economiei locale și regionale.
3. Impactul social	De asemenea, în acest moment, miza pe piața turismului din Europa și din lume o constituie integrarea produselor turistice autohtone și regionale pe piața globală, deziderat care nu poate fi realizat decât prin investiții masive și inteligente în infrastructură și prin îmbinarea unor produse turistice diferite (petrecerea vacanței în hoteluri de 4 sau 5 stele, beneficiind totodată de posibilitatea de a vizita locuri inedite și neafectate de influența modernismului și de a încerca senzații și aventuri noi fără a renunța la confortul și siguranța contemporană) într-o politică integrată de promovare a potențialului turistic de care beneficiază o regiune sau o țară. Totodată, acest proiect va putea reprezenta un exemplu pozitiv pentru replicarea acestei

	inițiative și în alte zone, în special pe cursul Dunării și în Deltă.
4. Impactul asupra mediului	Impactul asupra mediului este nesemnificativ, construcțiile urmând să fie modulare și nepermanente, pentru realizarea proiectului fiind folosite materiale naturale.
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Impactul proiectului de act normativ asupra bugetului de stat va fi unul pozitiv, datorită creșterii veniturilor obținute din impozitul pe profit și din taxa pe valoare adăugată, aferente activităților economice desfășurate de operatorii economici din zonă.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetare.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	Nu este cazul.

și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Transmiterea terenului are la bază, potrivit Legii nr. 213/1998 hotărârea Consiliului Local al Municipiului Constanța. Actul nu are caracter normativ, ci individual astfel încât nu este necesară consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale pentru definitivarea proiectului.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 843/21.07.2009
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul, întrucât proiectul de act are caracter individual.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BUC